

**สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน)**  
**บทสรุปสำหรับผู้บริหาร**  
**สำหรับปีงบประมาณ 2563 สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2563**

ตามที่ข้าพเจ้าโดย นายศิลป์ชัย รักษาพล ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต เลขที่ 2954 ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการบริหารของ สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ให้ทำการตรวจสอบรายงานการเงินและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและการจัดการเกี่ยวกับทรัพย์สินของสนช. สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2563 ทั้งนี้ คณะผู้ตรวจสอบขอนำเสนอบทสรุปผู้บริหารในประเด็นสำคัญๆ พอสังเขปให้ทราบ ดังนี้

**เรื่องที่ 1 การตรวจสอบรายงานการเงิน**

จากการตรวจสอบรายงานการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2563 ของสนช. พบว่า รายงานการเงินแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 และแสดงผลการดำเนินงาน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังประกาศใช้

**เรื่องที่ 2 การประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน**

**2.1 การประเมินผลการใช้จ่ายเงิน**

สนช. โดยคณะกรรมการบริหารสนช. ได้ออกระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่างๆ เพื่อใช้ในการบริหารงานด้านการเงิน การบัญชี และงบประมาณของสนช. โดยอาศัยอำนาจแห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2563 ที่กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลสนช. ให้การดำเนินกิจการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยอำนาจหน้าที่ให้รวมถึง การควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับสนช. ในเรื่องต่างๆ

**การบริหารงบประมาณของ สนช.**

สนช. มีกรอบแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2563 ที่ต้องบริหารในปี 2563 จำนวน 1,285.26 ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 จำนวน 466.55 ล้านบาท เงินคงเหลือสะสม จำนวน 217.65 ล้านบาท เงินอุดหนุนจากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สป.วท.) จำนวน 123.04 ล้านบาท เงินผูกพันปีก่อนยกมาจำนวน 456.25 ล้านบาท และเงินสำรองฉุกเฉิน จำนวน 21.77 ล้านบาท เปรียบเทียบกรอบแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2563 กับปีก่อนได้ดังนี้

**ตารางที่ 1 แสดงการเปรียบเทียบกรอบแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2563 และ 2562**

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	2563		2562		เพิ่ม (ลด)	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563	466.55	36.30	343.66	21.78	122.89	26.34
งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	-	-	0.50	0.03	(0.50)	(100.00)

รายการ	2563		2562		เพิ่ม (ลด)	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
เงินอุดหนุนจาก สป.วท.	123.04	9.57	159.11	10.09	(36.07)	(29.32)
เงินคงเหลือสะสม	217.65	16.94	395.08	25.04	(177.43)	(81.52)
เงินสำรองฉุกเฉิน (เงินคงเหลือสะสม)	21.77	1.69	39.51	2.50	(17.74)	(81.49)
เงินผูกพันปีก่อนยกมา	456.25	35.50	636.99	40.38	(180.74)	(39.61)
เงินอุดหนุนจาก สสว. ปี 2558 ยกมา	-	-	2.80	0.18	(2.80)	(100.00)
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>1,285.26</b>	<b>100.00</b>	<b>1,577.65</b>	<b>100.00</b>	<b>(292.39)</b>	<b>(18.53)</b>

จากตารางที่ 1 วิเคราะห์กรอบแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2563 ของ สนช. พบว่า ลดลงจากปีก่อน จำนวน 292.39 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.53 หากพิจารณาสัดส่วนของกรอบแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายเงิน จะเห็นว่าเป็นเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 จำนวน 466.55 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 36.30 ในขณะที่เป็นเงินผูกพันปีก่อนยกมา จำนวน 456.25 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 35.50 เงินคงเหลือสะสม จำนวน 217.65 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.94 และเป็นเงินอุดหนุนที่ได้รับจาก สป.วท. จำนวน 123.04 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.57 ของกรอบแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายเงิน และเมื่อเปรียบเทียบกับปีก่อน จะเห็นว่างบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 นั้น เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน 122.89 ล้านบาท ส่วนเงินคงเหลือสะสมลดลง จำนวน 177.43 ล้านบาท เงินผูกพันปีก่อนยกมาลดลง จำนวน 180.74 ล้านบาท และเงินอุดหนุนที่ได้รับจาก สป.วท. ลดลง จำนวน 36.07 ล้านบาท แสดงให้เห็นว่าการดำเนินงานของ สนช. ในปี 2563 นั้น นอกจากจะต้องบริหารจัดการเงินงบประมาณประจำปี 2563 เงินคงเหลือสะสม เงินอุดหนุนที่ได้รับจาก สป.วท. และยังต้องบริหารจัดการเงินผูกพันงบประมาณจากปีก่อนที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จหรืออาจยังไม่ได้ดำเนินการตามแผน ซึ่งผลการเบิกจ่ายตามแผนเงินงบประมาณประจำปี 2563 แสดงไว้ในตารางดังนี้

ตารางที่ 2 แสดงแผนและผลการใช้จ่ายเงินตามแผนประจำปี 2563

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	แผน งบประมาณ	เบิกจ่าย		ผูกพันงบประมาณ		เงินคงเหลือ	
		ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563	466.55	196.72	42.16	182.32	39.08	87.51	18.76
เงินอุดหนุนจาก สป.วท.	123.04	48.63	39.52	49.70	40.39	24.71	20.08
เงินคงเหลือสะสม	217.65	98.16	45.10	46.55	21.39	72.94	33.51
เงินสำรองฉุกเฉิน (เงินคงเหลือสะสม)	21.77	-	-	-	-	21.77	100.00
เงินผูกพันปีก่อนยกมา	456.25	300.95	65.96	101.47	22.24	53.83	11.80
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>1,285.26</b>	<b>644.46</b>	<b>50.14</b>	<b>380.04</b>	<b>29.57</b>	<b>260.76</b>	<b>20.29</b>

จากตารางที่ 2 จะเห็นว่า แผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2563 จำนวน 1,285.26 ล้านบาท สนช. มีการเบิกจ่ายได้จำนวน 644.46 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 50.14 ของกรอบแผน มีการผูกพันงบประมาณไปดำเนินการในปีต่อไปมากถึงจำนวน 380.04 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 29.57 ของกรอบแผน และมีเงินคงเหลือที่ยังไม่มีภาระผูกพันหรือยังไม่มีวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินมากถึง จำนวน 260.76 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.29

เมื่อพิจารณาผลการเบิกจ่าย พบว่า ส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายจากเงินผูกพันปีก่อนยกมา จำนวน 300.95 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65.96 ของเงินผูกพันปีก่อนยกมา รองลงมาเป็นการเบิกจ่ายจากเงิน งบประมาณจำนวน 196.72 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 42.16 และเบิกจ่ายจากเงินคงเหลือสะสมได้เพียง จำนวน 98.16 ล้านบาท คิดเป็นเพียงร้อยละ 45.10 ของเงินคงเหลือสะสมที่ได้รับอนุมัติกลับมาใช้ใหม่

### ตารางที่ 3 แสดงผลการเบิกจ่ายของเงินผูกพันปีก่อนยกมาปี 2563

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	แผน งบประมาณ	เบิกจ่าย		ผูกพันงบประมาณ		เงินคงเหลือ	
		ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
เงินผูกพันปีก่อนยกมา							
ปี 2562	325.52	219.12	67.31	81.54	25.05	24.86	7.64
ปี 2561	108.08	71.71	66.35	18.13	16.77	18.24	16.88
ปี 2560	7.25	3.99	55.03	-	-	3.26	44.97
ปี 2559	0.05	0.05	100.00	-	-	-	-
ปี 2558	15.35	6.08	39.61	1.80	11.73	7.47	48.66
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>456.25</b>	<b>300.95</b>	<b>65.96</b>	<b>101.47</b>	<b>22.24</b>	<b>53.83</b>	<b>11.80</b>

จากตารางที่ 3 สนช. มีเงินผูกพันปีก่อนยกมา จำนวน 456.25 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นเงินสนับสนุนโครงการนวัตกรรมที่เป็นโครงการต่อเนื่องและยังไม่สิ้นสุดสัญญา สนช. เบิกจ่ายได้ จำนวน 300.95 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65.96 ต้องผูกพันงบประมาณไปดำเนินการในปีต่อไปเป็น จำนวน 101.47 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 22.24 และมีเงินคงเหลือมากถึง จำนวน 53.83 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.80 ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินคงเหลือจากเงินสนับสนุนโครงการนวัตกรรมปี 2562 24.86 ล้านบาท รองลงมาเป็นเงินสนับสนุนโครงการนวัตกรรมปี 2561 จำนวน 18.24 ล้านบาท เงินคงเหลือส่วนใหญ่เกิดจากการยุติโครงการเนื่องจากสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญา

#### ข้อสังเกต

1. จากข้อมูลตารางที่ 1 - 2 จะเห็นว่า ปี 2563 สนช. มีแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2563 ทั้งสิ้น จำนวน 1,285.26 ล้านบาท ต่ำกว่าปี 2562 จำนวน 292.39 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.53 ของแผนงบประมาณประจำปี 2563 แต่เบิกจ่ายได้จำนวน 644.46 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 50.14 มีการผูกพันงบประมาณไปดำเนินการในปี 2564 มากถึงจำนวน 380.04 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 29.57 และทำให้มีเงินคงเหลือที่ไม่มีภาระผูกพันเป็น จำนวน 260.76 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.29 นอกจากนี้จะเห็นว่า สนช. มีเงินคงเหลือทุกปีโดยไม่มีภาระผูกพัน ส่งผลให้มีเงินคงเหลือสะสม

เพิ่มขึ้นทุกปี ถึงแม้ว่า สนช. จะนำเงินคงเหลือสะสมมาดำเนินการในปี 2563 มากถึง จำนวน 217.65 ล้านบาท แต่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้เพียง จำนวน 98.16 ล้านบาท และมีภาระผูกพันไปดำเนินการต่อในปี 2563 จำนวน 46.55 ล้านบาท และมีเงินคงเหลือที่ไม่มีภาระผูกพัน จำนวน 72.94 ล้าน ซึ่ง ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 ตามรายงานสรุปสถานะการเงินของ สนช. มีเงินคงเหลือสะสมที่ไม่มีภาระผูกพันทั้งสิ้น จำนวน 1,286.46 ล้านบาท

2. เมื่อพิจารณาตามแผนงานประจำปี 2563 จะเห็นได้ว่า ในแต่ละปี สนช. ต้องบริหารจัดการโครงการงบประมาณประจำปี 2563 และต้องดำเนินโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนจากหน่วยงานอื่น รวมทั้งดำเนินโครงการที่ผูกพันจากปีก่อน ๆ ด้วย ซึ่งมีจำนวนมากรองจากเงินงบประมาณประจำปีอาจทำให้โครงการไม่แล้วเสร็จตามเป้าหมายตามแผนงาน และส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่าย งบประมาณประจำปีได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3. ตามรายงานสรุปสถานะการเงินของ สนช. ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 สนช. มีเงินคงเหลือสะสมที่ไม่มีภาระผูกพัน จำนวน 1,286.46 ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินงบประมาณ ปี 2563 คงเหลือ จำนวน 87.51 ล้านบาท และเงินคงเหลือสะสมยกมา จำนวน 1,198.95 ล้านบาท

### **ข้อเสนอแนะ**

1. ขอให้คณะกรรมการนวัตกรรมแห่งชาติ พิจารณานุมัติแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ประจำปี และการขอรับจัดสรรงบประมาณในปีต่อ ๆ ไปด้วยความรอบคอบ พิจารณาความเป็นไปได้ของแผนการใช้จ่ายเงินอย่างเหมาะสม รวมถึงพิจารณาภาระผูกพันยกมาจากปีก่อนที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ และให้นำผลการใช้จ่ายเงินจากข้อมูลที่ผ่านมา เป็นเกณฑ์ประกอบการพิจารณาถึงศักยภาพและความสามารถในการใช้จ่ายเงินเพื่อไม่ทำให้มีการของบประมาณที่มากเกินไปเกินกว่าที่จะดำเนินการได้และเพื่อดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและให้พิจารณำเงินคงเหลือสะสมมาใช้ดำเนินการแทนการขอรับจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปี

2. ขอให้ผู้บริหาร สนช. กำกับ ดูแล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีเพื่อไม่ให้เกิดการผูกพันงบประมาณไปเบิกจ่ายในปีต่อไปเป็นจำนวนมากและหากเชื่อว่าไม่สามารถจะดำเนินโครงการได้ทัน สนช. ควรปรับเปลี่ยนแผนการใช้จ่ายเงินทันที

3. สนช. ควรมีการทบทวนแผนการดำเนินงาน และผลการดำเนินงานของแต่ละปีอย่างเหมาะสม โดยมีการวิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ว่างบประมาณที่สนช. จะขอมาใช้ในการดำเนินงานของแต่ละปี สามารถนำมาใช้ในการดำเนินงานได้ตามแผนงานที่สนช. กำหนดเอาไว้หรือไม่ และไม่ควรมีการผูกพันงบประมาณในปีถัดไปจนสูงเกินไป หรือผูกพันงบประมาณด้วยระยะเวลาอันยาวนานเกินไป อีกทั้งสนช. ควรยังคงต้องวางแผนปรับปรุงการปฏิบัติงานตามแผนและแผนงบประมาณเป็นระยะๆ เพื่อไม่ให้มีผลกระทบกับสภาพคล่องทางการเงินของสนช. เนื่องจากในปีงบประมาณ 2563 สนช. ยังคงมีผลการดำเนินงานสูงกว่างบประมาณที่ได้รับในปี 2563

การวิเคราะห์ผลการดำเนินงานปี 2563 ของ สนช.

ตารางที่ 4 แสดงผลการเปรียบเทียบผลการดำเนินงานของ สนช. ปี 2563 กับปี 2562

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี 2563	ปี 2562	เพิ่ม (ลด)	
			จำนวน	ร้อยละ
รายได้	546.08	560.64	(14.56)	(3.60)
ค่าใช้จ่าย	752.61	965.01	(212.40)	(22.01)
<b>รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย</b>	<b>206.53</b>	<b>404.37</b>	<b>(197.84)</b>	<b>(48.93)</b>

จากตารางที่ 4 จะเห็นว่า ในปี 2563 สนช. มีรายได้จากการดำเนินงานลดลง จำนวน 14.56 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.60 และค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานลดลง จำนวน 212.40 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 22.01 แสดงรายละเอียดของรายได้และค่าใช้จ่าย ดังนี้

รายได้

รายได้ จำนวน 546.08 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากงบประมาณและรายได้จากการอุดหนุนและบริจาค โดยแสดงสัดส่วนของรายได้ในปีงบประมาณ 2563 ดังนี้

ตารางที่ 5 แสดงการเปรียบเทียบรายได้จากแหล่งเงินต่าง ๆ ของ สนช. ปี 2563 กับปี 2562

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี 2563		ปี 2562		เพิ่ม(ลด)	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
รายได้จากงบประมาณ	466.55	85.44	344.16	61.39	122.39	21.83
รายได้จากแหล่งอื่น	79.52	14.56	216.48	38.61	(136.96)	(24.43)
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ	19.25	3.53	29.01	5.17	(9.76)	(1.74)
รายได้จากการอุดหนุนและรับบริจาค	42.34	7.75	164.80	29.40	(122.46)	(21.84)
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร	17.93	3.28	22.67	4.04	(4.74)	(0.84)
<b>รวม</b>	<b>546.07</b>	<b>100.00</b>	<b>560.64</b>	<b>100.00</b>	<b>(14.57)</b>	<b>(2.60)</b>

จากตารางที่ 5 จะเห็นว่า รายได้ที่ลดลงส่วนใหญ่เป็นรายได้จากเงินอุดหนุนและรับบริจาคซึ่งลดลงมากถึง จำนวน 122.46 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 21.84 เนื่องจากปีนี้ สนช. ได้รับเงินจากสำนักงานปลัดกระทรวง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีล่าช้ากว่าที่กำหนด จึงบันทึกเข้าบัญชีรายได้รอการรับรู้

ค่าใช้จ่าย

สนช. มีค่าใช้จ่าย จำนวน 752.61 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายสอยและค่าใช้จ่ายโครงการ แสดงการเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายตามประเภทค่าใช้จ่าย สำหรับปี 2563 และปี 2562 ดังนี้

ตารางที่ 6 แสดงการเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายของ สนช. จำแนกตามประเภทค่าใช้จ่าย

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทค่าใช้จ่าย	ปี 2563		ปี 2562		เพิ่ม (ลด)	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	74.36	9.89	69.59	7.21	4.77	6.85
ค่าตอบแทน	13.80	1.84	33.75	3.50	(19.95)	(59.11)
ค่าใช้สอย	417.39	55.41	549.74	56.97	(132.35)	(24.07)
ค่าวัสดุ	1.58	0.21	1.43	0.15	0.15	10.49
ค่าสาธารณูปโภค	6.46	0.86	8.83	0.91	(2.37)	26.84
ค่าใช้จ่ายโครงการ	214.97	28.59	277.24	28.73	(62.27)	(22.46)
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	24.05	3.20	24.43	2.53	(0.38)	(1.56)
<b>รวม</b>	<b>752.61</b>	<b>100.00</b>	<b>965.01</b>	<b>100.00</b>	<b>(212.40)</b>	<b>(22.01)</b>

จากตารางที่ 6 ในภาพรวม สนช. มีค่าใช้จ่ายลดลงจากปี 2562 มากถึงจำนวน 212.40 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็น ค่าใช้สอย ลดลงมากที่สุดจำนวน 132.35 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 24.07 รองลงมาเป็น ค่าใช้จ่ายโครงการ จำนวน 62.27 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 22.46

**ด้านเงินยืมทดลอง** จากการตรวจสอบสัญญาเงินยืมทดลอง พบว่า โดยรวมถูกต้องตรงตามระเบียบคณะกรรมการ นวัตกรรมแห่งชาติว่าด้วยการเงินและทรัพย์สิน พ.ศ.2553 หมวด 3 รายจ่าย อย่างไรก็ตาม พบข้อสังเกตบางประการ

**ข้อสังเกต**

1. จากการตรวจสอบสัญญาเงินยืมตามเอกสารใบสำคัญจ่ายเลขที่ PV-63-02-0133 และ PV63-06-0198 พบว่า มีการส่งคืนเงินยืมล่าช้าเกินกว่าที่ระเบียบกำหนด แต่ไม่มีเอกสารชี้แจงเกี่ยวกับเหตุการณ์ล่าช้า ซึ่งส่งผลให้การคืนเงินทดลองไม่เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการนวัตกรรมแห่งชาติว่าด้วยการเงินและทรัพย์สิน พ.ศ.2553

**ข้อเสนอแนะ**

1. ในกรณีที่มีการคืนเงินยืมทดลองล่าช้า ควรจัดทำเอกสารชี้แจงทุกฉบับ เพื่อชี้แจงสาเหตุในการคืนเงินยืมไม่ทัน เพื่อให้การทำงานถูกต้องตามระเบียบและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

2. สนช. ควรจะทำการปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการนวัตกรรมแห่งชาติว่าด้วยการเงินและทรัพย์สิน พ.ศ.2553 แก้ไข เพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562 หมวด 3 รายจ่าย ในกรณีที่ผู้ยืมมิได้ชำระคืนเงินยืมภายในเวลาที่กำหนด ควรมีการ กำหนดบทลงโทษและบทปรับ สำหรับผู้ที่คืนเงินยืมไม่ทันตามกำหนด

3. สนช. ควรกำชับให้ผู้ยืมเงินยืมทดลองทำเอกสารชี้แจงทุกฉบับสำหรับกรณีที่ทำการคืนเงินยืมไม่ทัน เพื่อให้การทำงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

## 2.2 การประเมินผลการจัดการทรัพย์สิน

การประเมินผลวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง การจัดซื้อจัดจ้างพิจารณาจากข้อมูลในทะเบียนคุมสัญญา ปี 2563 พบว่า สนช. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 404 สัญญา/ใบสั่งซื้อ/ใบสั่งจ้าง มูลค่าทั้งสิ้น จำนวน 429.88 ล้านบาท จำแนกวิธีการจัดซื้อจัดจ้างได้ดังนี้

### ตารางที่ 10 แสดงการเปรียบเทียบวิธีการจัดซื้อจัดจ้างในปี 2563

หน่วย : ล้านบาท

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนสัญญา	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
เฉพาะเจาะจง	332	82.18	146.01	33.96
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	57	14.11	253.63	59.00
คัดเลือก	14	3.46	26.09	6.07
ประกาศเชิญชวน	1	0.25	4.15	0.97
<b>รวม</b>	<b>404</b>	<b>100.00</b>	<b>429.88</b>	<b>100.00</b>

จากตารางที่ 10 จะเห็นว่า ในปี 2563 สนช. มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงมากที่สุด จำนวน 332 สัญญา คิดเป็นร้อยละ 82.18 ส่วนใหญ่เป็นสัญญาจ้างสถาบันการศึกษาเพื่อดำเนินงานหน่วยขับเคลื่อนนวัตกรรมเพื่อสังคม สัญญาจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินโครงการอื่น ในขณะที่วิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) เป็นวิธีการที่มีจำนวนเงินสูงที่สุด จำนวน 253.63 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 59.00 ส่วนใหญ่เป็นสัญญาจ้างเหมาจัดงานและประชาสัมพันธ์งาน Startup Thailand x Innovation Thailand Expo 2020

ในระหว่างปี พบข้อสังเกต จากงาน สัญญาโครงการจ้างเหมาจัดกิจกรรม Startup Thailand League ภายใต้โครงการกองทุนยุวสตาร์ทอัพ (Youth Startup Fund) โดยบริษัท อินทีเกรเต็ด โปรโมชัน เทคโนโลยี ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการจัดงาน หรือการเปลี่ยนแปลงสถานที่จัดงาน และเจ้าหน้าที่ได้ชี้แจงว่า เนื่องจากปีนี้ มีสถานการณ์ COVID 2019 จึงทำให้มีการจัดงานเปลี่ยนไป ซึ่งทางสำนักงานตระหนักและทราบดีเรื่องการต่อรองราคาและความคุ้มค่าของการจัดงาน จึงมีการเชิญ บริษัทรับจ้างงานมาคุยเพื่อเจรจาต่อรองราคาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตามที่จำนวนเงินดังกล่าว ยังคงมีมูลค่าเท่าเดิมเนื่องจาก ทางสำนักงานมีการเพิ่มงานให้กับบริษัทผู้รับจ้าง โดยมีงานที่เพิ่มจากเดิม เช่น 1. หลักสูตรการอบรมออนไลน์ มีระยะเวลา 3 วัน จำนวน 6 ครั้ง โดยมีรูปแบบ Workshop และ Validate Customer ทางออนไลน์ เสมือนจริง รวมทั้งการให้คำปรึกษา Mentoring และการ Pitching ทางออนไลน์เสมือนจริง 2. เพิ่มจำนวนนักศึกษาเข้าร่วมกิจกรรม จากเดิมจัดอบรมรวม 4 ภูมิภาค (4 ครั้ง) รวมไม่น้อยกว่า 400 คน เป็นจัดอบรมรวม 4 ภูมิภาค (6 ครั้ง) รวมไม่น้อยกว่า 600 คน 3. เพิ่มวิทยากร เพื่อให้นักศึกษาได้รับความรู้และคำปรึกษาที่เจาะลึกรายละเอียดมากขึ้น เสมือนมีโค้ชส่วนตัว โดยสามารถปรึกษาวิทยากรเป็นการส่วนตัวได้ตลอดระยะเวลาการอบรมออนไลน์ 4. เพิ่มจำนวนกิจกรรมการประกวดแข่งขัน Pitching Startup Thailand League: U-league 2020 ระดับประเทศ(รอบคัดเลือก) สำหรับนักศึกษาจากมหาวิทยาลัยทั่วประเทศ มีจำนวนทีมนักศึกษาจากมหาวิทยาลัยทั่วประเทศเข้าร่วมกิจกรรมการประกวดแข่งขันไม่น้อยกว่า 250 ทีม จำนวนคนไม่น้อยกว่า 1,000 คน เป็นจำนวนไม่น้อยกว่า 350 ทีม จำนวนคนไม่น้อยกว่า 1,400 คน

### ข้อสังเกตจากการตรวจนับครุภัณฑ์

1. จากการเข้าสังเกตการณ์ตรวจนับครุภัณฑ์ ชั้น 4 อาคารอุทยานนวัตกรรม และจากรายงานผลการตรวจสอบครุภัณฑ์และวัสดุคงเหลือประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 พบว่ามีครุภัณฑ์ที่ไม่ติดเลขครุภัณฑ์ได้แก่ ตู้ใส่เอกสาร ตู้ชั้นวางของ โซฟาชุด เครื่องสแกนเนอร์ ซึ่งได้รับคำชี้แจงว่า บางรายการรหัสครุภัณฑ์มีการหลุดลอก อีกทั้ง บางรายการไม่ได้มีการติดเลขทะเบียนเนื่องจากครุภัณฑ์มาเป็นชุด เช่น โซฟา เป็นต้น และบางส่วนไม่ได้มีการติดเลขครุภัณฑ์ตั้งแต่แรก ซึ่งจะดำเนินการแก้ไขต่อไป

2. สนช. ไม่มีระเบียบและทะเบียนคุมในการยืมทรัพย์สินของสำนักงานฯ ที่ชัดเจน ทำให้ทรัพย์สินมีที่ตั้งไม่ตรงกับทะเบียนคุมทรัพย์สิน เช่น จากการสุ่มตรวจนับสินทรัพย์ระหว่างปี พบว่า เก้าอี้ ไมค์ลอย ถูกหยิบยืมจากชั้นต่างๆ เพื่อนำไปจัดงานด้านล่างอาคารอุทยานนวัตกรรม ซึ่งมีข้อสังเกตว่า ทางสนช. จะไม่มีทะเบียนคุมการยืมทรัพย์สินดังกล่าว ทำให้ไม่ทราบว่าทรัพย์สินดังกล่าวปัจจุบันอยู่ที่ตำแหน่งใด และหากทรัพย์สินเกิดการสูญหายหรือเสียหาย จะยากแก่การหาผู้รับผิดชอบ

### ข้อเสนอแนะ

1. ขอให้สนช. ควรกำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดูแลและบริหารจัดการสินทรัพย์ของสำนักงานให้สอดคล้องและเป็นไปตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 113 โดยเฉพาะการติดรหัสทรัพย์สินให้ครบถ้วน

2. สนช. ควรติดเลขทะเบียนทรัพย์สินทุกชิ้น โดยอาจแบ่งเป็นเลขย่อยในกรณีเป็นชุด เพื่อให้ง่ายต่อการติดตาม รวมทั้งควรตรวจนับให้ครบทุกชิ้นที่แยกและอาจใช้ เครื่องหมาย "/" ในการกำหนดเลขทะเบียนเป็นชุด

3. สนช. ควรมีระเบียบการยืมทรัพย์สินของสำนักงานฯ โดยกำหนดเป็นสายลักษณะอักษรที่ชัดเจน พร้อมทั้งทำทะเบียนคุมการยืมทรัพย์สินให้ครบถ้วน

### 2.3 การประเมินผลการบริหารโครงการ

สนช. มีการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนานวัตกรรมแก่ภาคเอกชนในประเทศ โดยเน้นการ พัฒนาโครงการนวัตกรรมเชิงยุทธศาสตร์ และการพัฒนาโครงการนวัตกรรมรายสาขาอุตสาหกรรม เพื่อยกระดับนวัตกรรม โดยคณะกรรมการนวัตกรรมแห่งชาติได้กำหนดระเบียบคณะกรรมการนวัตกรรมแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาและสนับสนุนโครงการนวัตกรรม พ.ศ. 2553 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม มีลักษณะการ สนับสนุนใน 2 ลักษณะ ดังนี้

#### 1. การสนับสนุนด้านวิชาการ

เป็นการช่วยเหลือทางด้านวิชาการและการประสานงาน เพื่อพัฒนาและเตรียมการอันนำไปสู่การ พัฒนาโครงการนวัตกรรมเชิงยุทธศาสตร์ โดย สนช. ให้การสนับสนุนเงินอุดหนุนตามจำนวนค่าใช้จ่ายจริง ในรูปของเงินให้เปล่าแก่ผู้ที่ สนช. ว่าจ้างหรือเห็นชอบให้ผู้ขอรับการสนับสนุนเป็นผู้ว่าจ้าง

#### 2. การสนับสนุนด้านการเงิน

เป็นการสนับสนุนในรูปแบบของเงินให้เปล่าในการดำเนินโครงการนวัตกรรม มี 3 รูปแบบ คือ

(2.1) โครงการแปลงเทคโนโลยีเป็นทุนเป็นการสนับสนุนเงินอุดหนุนในรูปแบบของเงิน ให้เปล่าในการดำเนินโครงการนวัตกรรมที่อยู่ในระยะของการทดสอบยืนยันความเป็นไปได้ของเทคโนโลยี ในขั้นตอนของการทำต้นแบบ หรือการนำร่องไปสู่ผลิตภัณฑ์หรือธุรกิจ

(2.2) โครงการนวัตกรรมดีไม่มีดอกเบี้ย เป็นการสนับสนุนเงินอุดหนุนในรูปแบบของการสนับสนุนดอกเบี้ยเงินกู้ในระยะเวลาหนึ่งให้แก่โครงการนวัตกรรมที่อยู่ในระยะเริ่มต้นของการลงทุนในกระบวนการผลิตจริง :

(2.3) โครงการทุนเครือข่ายวิสาหกิจนวัตกรรม เป็นการสนับสนุนเงินอุดหนุนในรูปแบบของ เงินให้เปล่าในโครงการนวัตกรรมที่มีลักษณะของการสนับสนุนและพัฒนาโครงการในรูปแบบเครือข่ายวิสาหกิจ

### **ข้อสังเกต**

ในปี 2563 มี สนช. มีการจ่ายเงินสนับสนุนโครงการพัฒนาแท็กซี่ P0841 จำนวน 135,000 บาท โดยไม่ได้มีการผูกพันจากปีก่อน เนื่องจากมีการตกเบิก โครงการ "พัฒนาแท็กซี่ไทย ก้าวไกลระดับโลก" สัญญารับทุน เลขที่ C11-CP-60-04-224 ลงวันที่ 24 เมษายน 2560 ได้ส่งหนังสือเพื่อขอเบิกเงินสนับสนุนโครงการ ลงวันที่ 14 มีนาคม 2561 ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากนักพัฒนานวัตกรรม และผู้อำนวยการฝ่ายเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และจ่ายเงินจำนวน 75,000 บาท แล้ว แต่ภายหลังได้ตรวจพบว่า เอกสารที่ส่งขออนุมัติเบิกเงินอุดหนุนนั้นเกิดการตกหล่น ทำให้วงเงินที่ทำเรื่องเบิกจ่ายน้อยกว่าที่ขอเบิกจ่ายจริง โดยฝ่ายบริหารและติดตามโครงการ จึงขออนุมัติเบิกจ่ายเงินสนับสนุนโครงการเพิ่มเติม ตามหนังสือ 5701/0221 เป็นจำนวนเงิน 135,000 บาท โดยจะใช้เงินของงบประมาณปี 2563 ซึ่งการเบิกจ่ายเพิ่มเติมดังกล่าวได้รับอนุมัติจากผู้อำนวยการและเบิกจ่ายเงินแล้ว

### **ข้อเสนอแนะ**

สนช. ควรตรวจทานเอกสารให้เรียบร้อยทุกครั้งเพื่อป้องกันการตกเบิก หรือเบิกซ้ำ และควรกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ตรวจสอบเอกสารโดยละเอียดรอบคอบก่อนทำการเบิกจ่ายทุกครั้ง เพื่อป้องกันความผิดพลาดจากการปฏิบัติงานและเพื่อให้เป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี

## **2.4 ข้อสังเกตอื่นที่ตรวจพบ**

### **1. ด้านสารสนเทศ**

1) สนช. มีการสำรองข้อมูลหลักที่ตัวสำนักงานเอง โดยไม่ได้มีการสำรองข้อมูลไว้ภายนอกสำนักงาน ซึ่งหากเกิดเหตุการณ์ที่ทำให้อุปกรณ์สำรองข้อมูลภายในสำนักงานใช้งานไม่ได้ หรือได้รับความเสียหาย การทำงานของสนช. จะหยุดชะงักลงทันที และทางสนช. ยังไม่ได้นำข้อมูลที่ทำการสำรองไว้มาทดสอบ

2) พนักงานของสนช. แทบจะไม่ได้ทำการเปลี่ยนแปลงรหัสผ่านผู้ใช้งานระบบ

### **ข้อเสนอแนะ**

1) สนช. ควรเร่งแก้ไขระบบเดิมของสำนักงานเพื่อให้สามารถสำรองข้อมูลไว้ภายนอกสำนักงานได้ และเพื่อป้องกันการสูญหายของข้อมูล

2. สนช. ควรขอความร่วมมือและ/หรือควรกำหนดให้ ผู้ใช้งานระบบ เปลี่ยน รหัสผ่านอย่างน้อย 6 เดือนต่อครั้ง เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้อื่น/ผู้ไม่เกี่ยวข้องสามารถเข้าถึงข้อมูลได้

## 2. ประกันอัคคีภัย

สนช. ควรมีการทำประกันอัคคีภัยอาคารอุทยานนวัตกรรมและทรัพย์สินอื่นที่มีมูลค่าสูงเพื่อคุ้มครองทรัพย์สินที่มีมูลค่าสูงกรณีเกิดเหตุที่ไม่คาดคิดเกิดขึ้น โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าในการทำประกันภัย อย่างไรก็ตาม จากการสอบถามเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ได้รับคำตอบว่า ตอนนี้อยู่ในกำลังอยู่ในขั้นตอนของการดำเนินการสรรหาบริษัทผู้รับประกันภัยรายใหม่ เนื่องจากบริษัทผู้รับประกันภัยรายเดิมยังไม่ได้มีการส่งเอกสารมาให้

## 3. การสับเปลี่ยนหน้าที่ของเจ้าหน้าที่

จากการสอบถามเจ้าหน้าที่ของสนช. ทราบว่า สนช. ยังไม่มีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนของพนักงาน เพราะสนช. มีขอบเขตงานที่ชัดเจนและลักษณะงานที่ต้องการความชำนาญเฉพาะด้านต่างๆ

### ข้อเสนอแนะ

สนช. ควรมีการสับเปลี่ยนหน้าที่การทำงานของเจ้าหน้าที่ในแผนกต่างๆ โดยเฉพาะงานที่สำคัญตามโอกาสและความเหมาะสม เช่น งานบัญชีและการเงิน ทั้งนี้เพื่อให้เจ้าหน้าที่ในระดับต่างๆ ได้มีประสบการณ์ที่หลากหลายและสามารถเรียนรู้งานของสนช. หากมีเจ้าหน้าที่คนใดคนหนึ่งลาออกหรือหยุดปฏิบัติงานจะได้สามารถปฏิบัติงานแทนกันได้ อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งเป็นการป้องกันและตรวจสอบการทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่อีกด้วย

## 4. การแก้ไขระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ หรือคำสั่ง

สนช. ควรดำเนินการแก้ไขระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ หรือคำสั่ง ให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2563 ภายในระยะเวลา 1 ปี นับตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ โดยบรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ หรือคำสั่งใดที่ออกตามพระราชกฤษฎีกาสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2552 ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชกฤษฎีกาสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2563 ทั้งนี้ต้องไม่เกิน 1 ปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ดังนั้นขอให้ สนช. เร่งดำเนินการแก้ไขระเบียบต่างๆ ให้มีความเป็นปัจจุบัน และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิลป์ชัย รักษาพล)

ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต

วันที่ .....