

เกณฑ์อ้างอิง (Term of Reference)

การจ้างที่ปรึกษาระบบการบริหารความเสี่ยงองค์กร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

1. หลักการและเหตุผล

ด้วยนโยบายของคณะกรรมการและผู้บริหารสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) หรือ สนช. ประสงค์ให้มีการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายในทั่วทั้งองค์กรแบบบูรณาการ โดยมีการจัดการต่อเนื่องและเป็นระบบ และมุ่งให้การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายในเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมการดำเนินงานตามปกติ มิใช่เป็นเพียงการบริหารจัดการเพื่อให้ความสอดคล้องตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติงานของ องค์การมหาชนเท่านั้น แต่ยังมุ่งให้เกิดการปฏิบัติเป็นวัฒนธรรมขององค์กร โดยได้นำองค์ประกอบการบริหาร ความเสี่ยงระดับองค์กรตามมาตรฐานสากลของ Committee of Sponsoring Organization of the Tread way Commission: COSO และกรอบแนวทางประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา าระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ที่เป็นหน่วยงานกำกับดูแลองค์การมหาชน และแนวทางการจัดวางระบบการ ควบคุมภายในและการประเมินผลการควบคุมภายในที่สำนักงานตรวจการแผ่นดินกำหนด มาใช้เป็นแนวทางใน การบริหารจัดการความเสี่ยงและการควบคุมภายในให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมหรือยอมรับได้ เพื่อให้สามารถ บรรลุภารกิจและพันธกิจ วิสัยทัศน์ และเป้าประสงค์การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ตามที่ สนช. กำหนด

ดังนั้น สนช. จึงเห็นสมควรที่จะต้องว่าจ้างหน่วยงานหรือผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารความเสี่ยง เป็นที่ปรึกษาระบบการบริหารความเสี่ยงองค์กร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อให้ระบบบริหาร ความเสี่ยงของ สนช. สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานใหม่ของสำนักงานฯ และเป็นไปตามหลักวิชาการ เกิดประโยชน์ต่อการบริหารงาน และการปฏิบัติงานภายใน สนช. อย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อให้การบริหารความเสี่ยงเป็นเครื่องมือสำคัญในการช่วยให้ สนช. สามารถดำเนินงาน ตามภารกิจให้บรรลุเป้าประสงค์ตามพันธกิจ/ยุทธศาสตร์ โดยการใช้กระบวนการวิเคราะห์และบริหาร ความเสี่ยงมาพิจารณาปัจจัยเสี่ยงที่ส่งผลกระทบและเป็นอุปสรรคสำคัญที่อาจทำให้การดำเนินงานไม่สามารถบรรลุ เป้าหมาย และจัดให้มีมาตรการการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสมกับการดำเนินงานของ สนช.

2.2 เพื่อส่งเสริมให้ สนช. สามารถดำเนินภารกิจในการบริหารจัดการ การส่งเสริมด้านนวัตกรรม ของประเทศไทย รวมทั้งสนับสนุนการสร้างความตระหนักต่อความเสี่ยงในการปฏิบัติงานและการมีส่วนร่วม ต่อการตอบสนองต่อความเสี่ยงอย่างเป็นระบบ

3. ขอบเขตการดำเนินงาน

3.1 ที่ปรึกษาจะต้องทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ และร่วมดำเนินการบริหารความเสี่ยงองค์กร โดยให้เป็นไปตามหลักการและแนวทางสากลในองค์ประกอบหลักของการบริหารความเสี่ยงที่ดีตามหลักการ ของ COSO (Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission) หรือ COSO-ERM ได้แก่ รวบรวมข้อมูลเพื่อบ่งชี้ปัจจัยเสี่ยง ประเมินความเสี่ยงจากปัจจัยต่างๆ จัดทำแผนผังความเสี่ยง

องค์กร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ทั้งนี้อาจเพิ่มเติมตัวแบบหรือกรอบแนวคิดอื่นๆ ได้ตามที่เห็นสมควร เพื่อความสมบูรณ์และประสิทธิภาพของการบริหารความเสี่ยงองค์กร

3.2 ที่ปรึกษาจะร่วมวิเคราะห์ กำหนดปัจจัยเสี่ยงสอดคล้อง จัดทำแผนบริหารความเสี่ยง และติดตามผลตามแผนบริหารความเสี่ยง ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานฯ ตามที่ได้รับความคิดเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและคณะกรรมการนวัตกรรมแห่งชาติ ดังนี้

4 ยุทธศาสตร์ ขับเคลื่อนระบบนวัตกรรมของ สนช.

S1 สร้างความเข้มแข็งระบบนวัตกรรม (Strong Innovation System) สร้างความเข้มแข็งระบบนวัตกรรมผ่านการเชื่อมโยงภาคเอกชน ภาครัฐ การศึกษาและสังคม ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวมทั้งเร่งพัฒนาผู้ประกอบการนวัตกรรมเพื่อสร้างระบบนวัตกรรมที่เข้มแข็งจากพื้นฐาน

S2 สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเปลี่ยนแปลงทางนวัตกรรม (Catalyst for Changes) สร้างนวัตกรรมที่นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม ผ่านเครื่องมือและกลไกสนับสนุน รวมทั้งพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเติบโตและเปลี่ยนแปลงทางนวัตกรรม

S3 สร้างคุณค่าใหม่ทางนวัตกรรม (Nurturing Future Value) เติบโตความพร้อมและยกระดับศักยภาพทางนวัตกรรมสำหรับอนาคต ทั้งในระดับบุคคล องค์กรและประเทศ ผ่านการสร้างการรับรู้ องค์กรความรู้และเครื่องมือทางนวัตกรรม

S4 พัฒนาสู่องค์กรแห่งนวัตกรรม (Innovative Organization) พัฒนาสู่องค์กรแห่งนวัตกรรมเพื่อสร้างความเข้มแข็งและการเติบโตภายในองค์กรอย่างมั่นคง

3.2.1 ติดตามข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการบริหารความเสี่ยงในประเด็นความเสี่ยงต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมาจากผู้จัดการความเสี่ยงและผู้เกี่ยวข้องของหน่วยงานต่างๆ เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารความเสี่ยงองค์กรอย่างต่อเนื่อง

3.2.2 วิเคราะห์ทบทวนประเด็นความเสี่ยงที่สำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ตามแผนยุทธศาสตร์ใหม่ และโครงการสำคัญ (Strategic Projects) ตลอดปีงบประมาณ 2563 ของ สนช. โดยมีการทบทวนประเด็นความเสี่ยงทุกไตรมาส เพื่อให้การบริหารความเสี่ยงองค์กรมีความครบถ้วนสมบูรณ์สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายของสำนักงานฯ และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่ สนช. กำลังเผชิญอยู่ในขณะนี้

3.2.3 วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อเหตุปัจจัยของความเสี่ยงที่สำคัญทั้งหมด หรือแลกเปลี่ยนกับผู้รับผิดชอบ และสรุปเหตุปัจจัยที่มีความชัดเจน เหมาะสมในการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการในการลดความเสี่ยงต่อไป

3.2.4 กำหนดแนวทางการลดความเสี่ยง และร่วมกับผู้เกี่ยวข้องจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงที่มีความสอดคล้องอย่างชัดเจนกับเหตุปัจจัยของแต่ละความเสี่ยง โดยกำหนดมาตรการกิจกรรม ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ ตัวชี้วัด และการติดตามผล ที่ชัดเจนและเหมาะสม สำหรับใช้ในการติดตามประเมินความเสี่ยงระหว่างปีได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.3 การร่วมนำเสนอหรือให้ข้อมูลเพื่อสนับสนุนการทำงานของ สนช. ในการประชุมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนบริหารความเสี่ยงองค์กร ตามที่ร้องขออย่างเหมาะสม

3.4 ที่ปรึกษาดำเนินการอบรมถ่ายทอดให้ความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายในองค์กร ให้แก่บุคลากรของ สนช. อย่างน้อย 1 ครั้ง พร้อมจัดทำรายงานสรุปผลการถ่ายทอดองค์ความรู้ โดย สนช. เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมสัมมนา

4 คุณสมบัติของที่ปรึกษา

4.1 มีความสามารถตามกฎหมาย

4.2 ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

4.3 ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

4.4 ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

4.5 เป็นบุคคลซึ่งถูกระงับชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

4.6 มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

4.7 เป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว

4.8 เป็นผู้มิผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่กรม ฅ วัน ประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้

4.9 ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทยเว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น

4.10 ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement: e - GP) ของกรมบัญชีกลาง

4.11 ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งได้รับคัดเลือกเป็นคู่สัญญาต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement: e - GP) ของกรมบัญชีกลาง ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

4.12 ผู้ยื่นข้อเสนอต้องไม่อยู่ในฐานะเป็นผู้ไม่แสดงบัญชีรายรับรายจ่าย หรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

4.13 ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งได้รับคัดเลือกเป็นคู่สัญญาต้องรับและจ่ายเงินผ่านบัญชีธนาคาร เว้นแต่การจ่ายเงินแต่ละครั้งซึ่งมีมูลค่าไม่เกินสามหมื่นบาทคู่สัญญาอาจจ่ายเป็นเงินสดก็ได้ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

4.14 ผู้ยื่นเสนอราคาต้องจดทะเบียนที่ปรึกษากับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลังและมีประสบการณ์การเป็นที่ปรึกษาด้านการบริหารจัดการความเสี่ยงองค์กร โดยมีมูลค่าของผลงานไม่น้อยกว่า 600,000.- บาท (หกแสนบาทถ้วน) และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาเดียว และทำสัญญาโดยตรงกับส่วนราชการหรือหน่วยงานเอกชนที่เชื่อถือได้ โดยแนบเอกสารหนังสือรับรองผลงานหรือสำเนาสัญญาหรือสำเนาใบสั่งซื้อ/สั่งจ้าง มาประกอบการพิจารณา

5 ระยะเวลาดำเนินงาน

ระยะเวลาการดำเนินงาน 12 เดือน นับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญา

6 งบประมาณ

วงเงินงบประมาณ 1,200,000.-บาท (หนึ่งล้านสองแสนบาทถ้วน) ซึ่งรวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว

7 ราคาากลางแหล่งที่มาของราคาากลาง

7.1 ราคากลาง 1,100,000.-บาท (หนึ่งล้านหนึ่งแสนบาท)

7.2 แหล่งที่มาของราคาากลาง : สัญญาจ้างเลขที่ ปช-0003-62 ลงวันที่ 21 ม.ค. 2562

8 ผลงานที่จะต้องส่งมอบ

8.1 แผนบริหารความเสี่ยงองค์กรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

8.2 รายงานการบริหารความเสี่ยงองค์กรปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

8.3 รายงานสรุปผลการบริหารความเสี่ยงองค์กรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงแผนบริหารความเสี่ยงองค์กรประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564

8.4 รายงานสรุปผลการถ่ายทอดองค์ความรู้

โดยกำหนดส่งรายงานทั้งหมดจำนวนอย่างละ 3 ชุด พร้อมอิเล็กทรอนิกส์ไฟล์ที่บันทึกข้อมูลใน CD/DVD 1 แผ่น

9 วิธีการจ่ายค่าจ้าง

ผู้ว่าจ้างจะจ่ายเงินซึ่งเป็นเงินบาทโดยตรงให้แก่ที่ปรึกษา โดยสำนักงานฯ จะจ่ายค่าจ้างให้ภายหลังจากที่ปรึกษาได้ส่งมอบผลงานและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับผลงานดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

โดยผู้ว่าจ้างกำหนดจ่าย จำนวน 4 (สี่) งวด ดังนี้

งวดที่ 1 กำหนดจ่ายร้อยละ 25 ของวงเงินสัญญา หลังจากທີ່ปรึกษาได้ส่งแผนบริหารความเสี่ยงองค์กรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ภายใน 1 เดือน นับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญา

งวดที่ 2 กำหนดจ่ายร้อยละ 25 ของวงเงินสัญญา หลังจากທີ່ปรึกษาได้ส่งรายงานบริหารความเสี่ยงองค์กรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ครั้งที่ 1 และรายงานสรุปผลการถ่ายทอดองค์ความรู้ ภายใน 4 เดือน นับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญา

งวดที่ 3 กำหนดจ่ายร้อยละ 25 ของวงเงินสัญญา หลังจากທີ່ปรึกษาได้ส่งรายงานบริหารความเสี่ยงองค์กรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ครั้งที่ 2 ภายใน 7 เดือน นับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญา

งวดที่ 4 (งวดสุดท้าย) กำหนดจ่ายร้อยละ 25 ของวงเงินสัญญา หลังจากທີ່ปรึกษาได้ส่งรายงานผลการดำเนินงานตามแผนบริหารความเสี่ยง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ครั้งที่ 3 และรายงานสรุปผลการบริหารความเสี่ยงองค์กรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงแผนบริหารความเสี่ยงองค์กรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ภายใน 12 เดือน นับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญา

10 กรรมสิทธิ์ในข้อมูล เอกสาร และผลงาน

ข้อมูล เอกสาร และผลงาน ที่ผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานให้กับ สนช. ตามสัญญาจะตกเป็นกรรมสิทธิ์และลิขสิทธิ์ของ สนช. โดยผู้รับจ้างจะต้องไม่ส่งมอบและไม่เผยแพร่ข้อมูล เอกสาร และผลงานที่ได้จากการปฏิบัติงานนี้ให้แก่ผู้ใดหรือนำไปใช้ประโยชน์โดยไม่ได้รับความยินยอมจาก สนช.

11 จรรยาบรรณของผู้ประเมิน/ผู้รับจ้าง

11.1 ห้ามเปิดเผยข้อมูลหรือเอกสารใดที่เกี่ยวข้องกับโครงการภายในระยะเวลา 12 เดือน นับจากวันที่เริ่มเข้ามาดำเนินการ

11.2 กรณีที่ต้องแสดงข้อคิดเห็น ผู้ประเมิน/ผู้รับจ้างจะต้องให้ข้อมูล และแสดงความคิดเห็นตามหลักวิชาการที่สามารถอ้างอิงได้

12 หลักเกณฑ์ในการพิจารณา

การพิจารณาผลการยื่นข้อเสนอประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งนี้ คณะกรรมการจะพิจารณารายละเอียดข้อเสนอที่สอดคล้องและครอบคลุมข้อกำหนดงานและมีประสิทธิภาพสูงสุด ตัดสินโดยใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (Price Performance)

โดยพิจารณาให้คะแนนตามปัจจัยและกำหนดให้น้ำหนักรวมทั้งหมดเท่ากับร้อยละ 100 ดังนี้

- 1) ราคาที่ยื่นข้อเสนอ (Price) กำหนดน้ำหนักเท่ากับร้อยละ 10
- 2) ข้อเสนอทางด้านเทคนิค กำหนดน้ำหนักเท่ากับร้อยละ 90

13 ผู้ประสานงานฝ่าย สนช.

งานบริหารความต่อเนื่อง ฝ่ายยุทธศาสตร์นวัตกรรม

สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

โทรศัพท์ 02 017 5555 ต่อ 626/633

โทรสาร: 02-017 5566